

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА РУДО
НАЧЕЛНИК**

Број:

Датум: 10.01.2017 год.

**ПРОГРАМ РАДА
начелника за 2017 годину**

Рудо, јануар 2017 године

С А Д Р Ж А Ј

Увод	стр. 3
Буџет.....	стр. 4
Локални развој, привреда, пољопривреда.....	стр. 4
Инвестиције, пројекти инфраструктуре	стр. 6
Образовање,	стр. 7
Здравство.....	стр. 8
Култура, информисање, спорт.....	стр. 9
Локална управа.....	стр. 11
Закључак	стр. 11

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА РУДО
НАЧЕЛНИК**

На основу члана 49 Статута Општине Рудо („Службени гласник општине Рудо бр. 5/13 – пречишћени текст“) начелник Општине Рудо, доноси:

**ПРОГРАМ РАДА
НАЧЕЛНИКА ЗА 2016 ГОДИНУ**

Увод

Октобра мјесеца 2016 године спроведени су локални избори и у садашњем сазиву Скупштине општине Рудо има нових одборника, који ће по први пут имати прилику да разматрају Програм рада начелника општине. Због тога је упутно одборницима, прије презентовања самог програма рада начелника, предочити основне принципе дјеловања и опсег ингеренција начелника општине:

Основи дјеловања начелника произилазе из Устава, Закона и Статута Општине Рудо, а послови се базирају на спровођењу закона, одлука и смјерница Скупштине општине, на неопходној сарадњи општинске администрације са вишим нивоима власти, са Скупштином општине, са сусједним општинама, међународним институцијама и организацијама, као и са другим институцијама, организацијама, удружењима и грађанима.

Дакле, Програм рада начелника за наредни период и његова реализација не може се сагледавати као приказ појединца кроз функцију начелника, већ то уједно представља и план цјелокупне управљачке политичке структуре, који се истовремено огледа кроз рад начелника, као носиоца извршне власти у општини, као и кроз рад осталих функционера и локалне управе у цјелини.

Одговорност за реализацију програма рада сноси начелник општине, а затим, замјеник начелника и начелници одјељења у административној служби општине – као носиоци послова, а сви су одговорни и за благовремену припрему свих материјала за извршавање овог Програма који треба да прођу верификацију СО-е Рудо.

Буџет

Буџет општине представља реалну Финансијску подлогу за редовно функционисање и за планирање развоја друштвене заједнице. У случају општине Рудо, слободно можемо рећи, та финансијска основа буџета је у цијелом мандатном периоду била здрава, неоптерећена кредитним задужењима или било каквим дуговањима.

У 2017 години је неопходно наставити са одговорним управљањем и располагањем средствима усвојеног буџета. То подразумијева подузимање свих расположивих активности на пуној реализацији планираних прихода и истовремено рационално и уравнотежено трошење у оквирима планираних расхода за све буџетске кориснике.

Гдје год је то могуће, потребно је смањити трошкове у потрошњи и на тај начин обезбједити додатна средства која би омогућила наредно планирање и поспјешила развојну компоненту буџета, уз пуну пажњу према социјалним потребама становништва.

Наше процјене указују да је буџет за наредну годину реално планиран, а да се нешто битније промјене могу десити кроз повећање прихода на позицији индиректних пореза, дозначених од УИО, (уочен је такав тренд) и кроз смањење износа трансфера, од стране ресорног Министарства, за социјалну заштиту.

Тренутно није могуће реално, у правом свјетлу сагледати све утицаје и могуће посљедице на општински буџет, које ће изазвати одлука Владе РС да у марту мјесецу 2017 године пословање Домова здравља пређе на општински трезор. Исти је однос и према ефектима које може изазвати најава и настојање Министарства здравља и социјалне заштите да у наредној години, ради смањења постојећих трошкова, промјени важећи Правилник који дефинише права из социјалне заштите. У сваком случају, неопходно је у котинуитету пратити реализацију буџета и, у зависности од указане потребе, правовремено извршити корекције буџета ребалансом.

Локални развој, привреда, пољопривреда

Услови могућег привредног развоја и запошљавања у општини Рудо директно зависе од општег стања у држави, а данас је то стање, на жалост, обојено врло лошом политичко-економском ситуацијом у БиХ и посебно у Републици Српској. Недостатак стратешког планирања и равномјерног развоја на територији Републике Српске, велика дуговања и неликвидност буџета, недостатак квалитетног улагања у привредни развој,

лоша пословно-правна клима за привлачење страних инвестиција и многи други проблеми, представљају низ неповољних фактора који за последицу имају изражен проблем незапослености и одлив становништва. У оваквим условима остало је врло мало простора да сама локална заједница, користећи своје потенцијале, направи значајнији искорак у запошљавању и привредном развоју.

Ако смо у овом контексту, заиста реално сагледали вријеме у коме живимо, морамо бити свјесни да општина Рудо располаже са скромним ресурсима и да никоме није посебно привлачна за инвестирање у привредни развој. Преостаје нам да на локалном нивоу унапређујемо привредни амбијент за привлачење инвестиција и подстицање развоја, те да анимирамо властите расположиве потенцијале и да упорно, сами радимо на унапређењу властитог развоја.

Према томе планиране активности у овој области за 2017 годину, представљају логистичку подршку наставку изградње започетих и оживљавању и јачању постојећих привредних капацитета, подстицање нових улагања и рад на презентацији властитих потенцијала.

- И у наредној години је планирано да се Начелник и локална управа максимално ангажију на промовисању наше општине код потенцијалних инвеститора.
- Начелник ће почетком 2017 године предложити СО-е Рудо да редифинише статус и облик коришћења општинског развојног револвинг фонда. Овај фонд, мора на потпуно новим основама да омогући грађанима и правним субјектима кориштење средстава из овог фонда за подстицај развоја привреде и пољопривреде, водећи рачуна да ти подстицаји буду у функцији унапређења развоја и запошљавања.
- У току 2016 године реализација пројекта изградње хидроцентрале „Мрсово“ на Лиму је у потпуности застала и ми у Рудом немамо праве информације о разлозима тог застоја. Поред разних шпекулација и гласина, једино нам преостаје да инсистирамо и код Владе РС и код концесионара да се јавности предочи статус овог пројекта и убрза његова реализација. И Република Српска има проблем са започетом експропријацијом и нереализованим откупом експроприсаног земљишта. Непотребно је поново истицати значај ове инвестиције за нашу општину, али треба указати на обавезу начелника да се инвеститору предочи потреба општине да се у току предстојећих радова максимално укључи локална радна снага и наши пословни субјекти, на пословима који то омогућавају.
- Поново има наговјештаја о исказаном интересу Словачке компаније „Credo invest“ за изградњу, сада једне, мале, проточне, хидроцентрале на Лиму (снаге око 9 Mw у зони Јелића). Ако се у

наредној години започну неке активности на додјели предметне концесије, СО-е Рудо и јавност ће о томе бити правовремено информисани.

- Када је ријеч о фабрици „Нови аутодијелови“, једино се може констатовати да Влада РС, до сада није апсолутно ништа урадила на заустављању пропадања овог предузећа и нама једино преостаје да и у наредној години упорно инсистирамо у Влади РС, у ресорном министарству, да се учини све на рјешавању статуса овог предузећа.
- Након формирања новог предузећа и извршених улагања на реновирању објеката и пратеће инфраструктуре у претходној години, очекује се да „Полиестер Рудо“ у 2017 години покрене производњу у погонима на Увцу. Начелник и локална управа ће пружити пуну подршку отварању нових радних мјеста и планираним активностима.
- И у 2017. години, ће се наставити са значајним подстицајима у пољопривреди из општинског буџета. Неопходно је пратити реалне ефекте ових стимулативних мјера и евентуално предложити одређене корекције Одлуке о подстицајима у пољопривреди.
- Планирано је да се у наредној години имплементира неколико пројеката који треба да дају осјетне резултате на унапређењу привредног развоја и пољопривредне производње у нашој општини. Ријеч је о пројектима који су финансирани од Инвестиционо развојне банке РС, УСАИД-Фарма 2, SWG-а, USAID/PPMG-а и тд. Сви ови пројекти ће бити финансирани од наведених донатора, а општина у њима учествује са 20-50% средстава од укупног износа. То нас обавезује да резервишемо потребна финансијска средства за ову намјену.

Инвестиције, пројекти инфраструктуре

- Капиталне инвестиције и инфраструктурни пројекти у 2017 години биће одређени планом капиталних инвестиција које одобрава СО-е Рудо, а обим директно зависи од расположивих буџетских средстава. Овим планом се морају дефинисати и потребна средства за учешће општине Рудо у реализацији неколико одобрених пројеката за које смо успјешно конкурисали код различитих инвеститора.
- Пошто ће се и у наредној години интензивно радити на изради пројеката и аплицирању код разних домаћих и страних фондова у различитим

сферама живота, потребно је резервисати одређена финансијска средства за евентуално учешће општине у реализацији ових пројеката.

- У првој половини 2017 године је, на основу потписаног споразума са ресорним министарством РС планиран почетак изградње стамбене зграде „социјалног становања“ са десет станова у Рудом. Општина је обезбједила локацију и урадила потребну техничку документацију. Пројекат од општине изискује обавезно учешће у обезбјеђивању грађевинске парцеле, техничке документације, инфраструктурних прикључака, дјела финансија и административних трошкова.
- Општина Рудо ће редовно аплицирати са пројектима према надлежним институцијама ради даљег рјешавања преосталих инфраструктурних потреба повратничке популације, на обнови стамбених објеката и омогућавању одрживог повратка.
- У 2017 години очекује се завршетак изградње зграде полицијске станице у Рудом, коју финансира МУП РС, а општина је обезбједила грађевинску парцелу.
- Поново и упорно ћемо инсистирати код Владе РС и ЈП Путеви РС да се наставе започети радови на реконструкцији моста на Лиму у Рудом, као и на потребу изградње дионице регионалног пута Рудо-Миоче, десном обалом Лима.

Образовање

- И у наредној години, као и до сада, планирано је редовно извршавање законских обавеза финансирања материјалних трошкова средње школе, као и нешто увећана помоћ из буџета основним школама за финансирање пратећих активности. Истовремено ће се пратити рад и активности у основним и средњој школи, уз стимулисање њихове образовне, јавне и културне дјелатности.
- Пружиће се подршка свим пројектима са којима аплицирају наше школе према инвеститорима, ради стварања повољнијих услова за рад у школским објектима.
- Наставиће се са подршком општине у процесу инклузије у школама, у заједничким координисаним активностима инклузивних тимова општине и школа.
- Наставиће се редовно финансирање превоза ученика, са обухватом и ђака из Сјеверина и МЗ Стргачина.

- Општина ће и наредне године обезбједити средства за набавку бесплатних уџбеника за ученике до петог разреда, из породица социјално лошег статуса, као и из повратничких породица.
- Планирана су средства за финансијску помоћ породицама чија дјеца у наредној години започињу своје основно школовање.
- Планирано је да се финансијска средства која општина Рудо треба да добије на име експрописане имовине за потребе изградње ХЕ Мрсово (објекат ОШ Мрсово и земља у зони акумулације) утроше за реконструкцију основне школе у Будимлији.
- Обновиће се активности на обезбјеђењу помоћи од релевантних институција за реализацију пројекта реконструкције обданишта у Рудом.
- Општина ће наставити са подршком студентима из наше општине, редовним исплатама студентских стипендија, а које се додјељују на основу скупштинске Одлуке и утврђене ранг листе након јавног конкурса.
- Предвиђено је да се у наредној години, у сарадњи са школама на територији општине Рудо, омогући стицање неопходног радног искуства за полагање стручних испита, волонтерима у просвети.

Здравство

- У складу са својим могућностима и дефинисаном износу буџетских средстава, Општина Рудо ће финансијски помоћи примарну здравствену заштиту и рад Дома здравља у Рудом.
- Влада РС и ресорно Министарство су саопштили одлуку по којој се очекује да, након првог квартала 2017 године, домови здравља у Републици Српској пређу на трезорско пословање преко општинских трезора/буџета. Нико у овом тренутку не може да сагледа посљедице овакве одлуке, али се све локалне заједнице плаше да ће се њеном реализацијом, затечена дуговања, девастирано стање у здравству и добар дио финансирања примарне заштите пребацити на општине. Плашимо се да ће се овом одлуком негативно утицати на рад домовна здравља, као и на постојаност општинских буџета. У сваком случају, Начелник и управа ће пропратити примјену ове одлуке и њене ефекте, те о томе информисати СО-е Рудо и јавност.

- Очекује се да ће почетком 2017 године бити завршени радови на реконструкцији и адаптацији Дома здравља у Рудом и, после извршеног техничког прегледа и пријема, објекат ставити у функцију.

Култура, информисање, спорт

- Локална управа ће и наредне године, као и до сада, пружити пуну подршку установама ЦКДП „Просвјета“ Рудо и Народној библиотеци „Просвјета“ у Рудом, али и свим другим субјектима који дају свој допринос развоју културног стваралаштва и обогаћивању културних садржаја у нашој општини.
- Организоваће се редовно и пригодно обиљежавање државних празника и других датума који су од значаја за Републику Српску и општину Рудо, као и сајма домаћих производа и радиности.
- Поводом обиљежавања 100 година од Првог св. Рата, предложиће се СО-е Рудо да у план Капиталних инвестиција за 2017 годину уврсти и реконструкцију спомен костурнице у Штрпцима
- Планом Информативног центра Рудо, предвиђено је да се, већ почетком 2017 године, ријеше проблеми адекватног пријема тв сигнала локалне телевизије на територији општине Рудо. Истовремено ће се инсистирати да ова медијска кућа одговори очекивањима грађана када је ријеч о програмском садржају и потреби да сви значајни догађаји у општини буду адекватно медијски пропраћени и да се сва актуелна питања из живота општине учине транспарентним и равноправно отвореним за све грађане.
- И наредне године ће се подржати редовне активности ЈУ за туризам и спорт, а такође и захтијевати да упосленици ове установе максимално искористе све расположиве ресурсе у афирмацију спорта на територији цијеле општине, као и да се сви спортски објекти и опрема учине једнако доступним свим грађанима општине за спортске и рекреативне активности.

Локална управа

- У континуитету ће се наставити са различитим мјерама, едукацијама, стручним оспособљавањем и усавршавањем упосленика, са циљем унапређења функционисања општинске управе.
- Нови Закон о локалној самоуправи обавезује Начелника да до јуна 2019 године усклади број запослених радника у општинској администрацији у односу према броју становника општине, а на основу нових законских одредби. Општина Рудо је међу ријетким општинама које немају велики вишак радника у општинској администрацији. Законско ограничење је: три радника на неодређено вријеме на 1000 становника + 10 % радника на одређено вријеме (без функционера). У нашем случају би то значило: 27 радника на неодређено вријеме + 3 радника на одређено вријеме, односно 5 радника вишка. Сматрамо да ће се број радника свести на дефинисани максимум одласком одређеног броја радника у пензију до задатог, или продуженог рока. Дакле, у наредном периоду се не планира отварање нових радних мјеста у управи.
- Општина Рудо је претходне година конкурисала и одабрана је за учешће у пројекту „Јачање улоге МЗ у БиХ“. Ријеч је о пројекту који траје три године, спроводи га УНДП БиХ, а финансиран је од стране Шведске и Швајцарске владе. Вриједност пројекта износи око 460.000,00 КМ, уз учешће општине од око 70.000,00 КМ. Реализацијом овог пројекта очекује се значајно јачање улоге МЗ у општини и учешћа грађана у процесу одлучивања. У овај пројекат је укључено пет МЗ из наше општине: МЗ Рудо, МЗ Штрпца, МЗ Миоче, МЗ Старо Рудо и МЗ Стргачина.
- У 2017. години, планирано је да се у административној управи омогући младим, високо образованим кадровима, да обаве приправнички стаж који су започели претходне године.
- Начелник ће, у складу са својим надлежностима и овлашћењима, као наредбодавац извршења Буџета општине за 2017. годину, предузимати све активности у циљу праћења, остварења и законитог трошења буџета, и о томе редовно извјештавати Скупштину општине.
- Поред дефинисаних редовних послова, локална управа ће се трудити, уз одговорност начелника, да правовремено и ефикасно припреми материјале за одборнике у складу са Програмом рада Скупштине општине Рудо за 2017. годину, као и да паралелно ради на изради разних пројеката и апликација према надлежним институцијама и потенцијалним инвеститорима.

Закључак

Структура плана рада Начелника за 2017. годину се базира на предвиђеним активностима и потребама из различитих дјелокруга, а оне се опет могу груписати у четири групе, или цјелине, које се међусобно прожимају. Прву групу представљају активности које су започете у претходном периоду, које су усклађене са примарно дефинисаним стратешким одређењем развоја општине и које се одвијају у континуитету. Другу групу чине активности проузроковане актуелним и исказаним потребама у наредној години. Трећа цјелина се огледа у активностима које се спроводе на пољу очувања стабилног буџетског пословања, а четврта група активности је базирана на чиниоцима који се не могу планирати, већ се дјелује у складу са насталим неподвижним потребама и околностима.

Дакле, овај програм рада начелника за 2017 год. је предочен у основним смјерницама, што не значи да ће изостати активности начелника и у неким другим сферама живота, које овом приликом нису наведене. Истовремено се овај план рада може допуњавати и неким другим активностима током године, у зависности од исказаних потреба.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ РУДО

Рајак Рато, дипл. инж. арх.

