

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА РУДО
НАЧЕЛНИК**

Број:

Датум:

**ПРОГРАМ РАДА
начелника за 2016 годину**

Рудо, децембар 2016 године

С А Д Р Ж А Ј

Увод	стр. 3
Буџет.....	стр. 4
Локални развој, привреда, пољопривреда и туризам.....	стр. 5
Инвестиције, пројекти инфраструктуре	стр. 7
Образовање, здравство.....	стр. 9
Култура, информисање, спорт.....	стр. 10
Општинска администрација	стр. 11
Закључак	стр. 12

**РЕПУБЛИКА СРПСКА
ОПШТИНА РУДО
НАЧЕЛНИК**

На основу члана 49 Статута Општине Рудо („Службени гласник општине Рудо бр. 5/13 – пречишћени текст“) начелник Општине Рудо, доноси:

**ПРОГРАМ РАДА
НАЧЕЛНИКА ЗА 2016 ГОДИНУ**

Увод

Чињеница је да су актуелни одборници већ више пута имали прилику да разматрају програм рада начелника за претходне године, и да су углавном упућени у основне принципе дјеловања и опсег ингеренција начелника општине. Међутим, сваки програм рада начелника, ипак треба да садржи и уводне напомене које подсјећају на надлежности и могући оквир дјеловања извршне и законодавне власти у општини.

Дакле, основи дјеловања начелника произилазе из Устава, Закона и Статута Општине Рудо, а послови се базирају на спровођењу закона, одлука и смјерница Скупштине општине, неопходној сарадњи општинске администрације са вишим нивоима власти, са Скупштином општине, са сусједним општинама, међународним институцијама и организацијама, као и са другим институцијама, организацијама, удружењима и грађанима.

Према томе, програм рада начелника за наредни период и његова реализација, нису одраз једног појединца кроз функцију начелника, већ је то план и резултат и цјелокупне управљачке политичке структуре, а који се истовремено огледа кроз рад начелника, као носиоца извршне власти у општини, као и кроз рад осталих функционера и општинске административне службе у цјелини.

Када се говори о програму рада начелника за 2016 годину, као и увијек, одговорност за његову реализацију сноси начелник, а затим, замјеник начелника и начелници одјељења у административној служби општине – као носиоци послова, а сви су одговорни и за благовремену припрему свих материјала за извршавање овог Програма који треба да прођу верификацију СО-е Рудо.

Наредна, 2016 година, је изборна година и пред нама су локални избори. На основу досадашњег искуства и са пуном свјешћу о актуелном ровитом друштвено-политичком стању у БиХ и Републици Српској – очекујем врло тешку годину за реализацију планских смјерница из програма

рада..Лоше економске прилике, присутна политичка острашћеност на државном и локалном нивоу, недостатак жеље и одговорности да се у први план истакну интереси заједнице, већ искључиво ситни партијски или чак лични интереси, чине услове дјеловања начелника врло сложеним и оптерећеним свакојаким опструкцијом.

Буџет

Општина Рудо је једна од ријетких општина у Републици Српској која константно своје финансијско пословање базира на домаћинском односу према општинском буџету.Као резултат таквог односа је чињеница да се све обавезе извршавају редовно и да општина није оптерећена кредитним задужењима, нити било каквим дуговањима.

Буџет општине представља једину реалну Финансијску подлогу за редовно функционисање и за планирање развоја.Прошле године сам истакао перманентну тенденцију раста буџетских обавеза за подмиривање социјалних потреба, што пропорционално увећава ову социјалну компоненту у буџету, наспрам оне развојне.Раније сам указивао на узроке те појаве који се огледају у старењу популације општине, малој стопи наталитета, одливу младог, радно способног становништва, због немогућности запошљавања, депопулацији села и општој лошој економској ситиацији.Овим узрочницима бих додао и још једну нову појаву, а то је могућност остваривања права на туђу његу и помоћ и здравствено осигурање много већег броја лица и под пуно лакшим условима, него што је то било раније.

Морају се подузети активности на пуној реализацији прихода буџета и поспјешивању развоја општине, јер се једино на тај начин могу остварити додатна средства која би омогућила планирање и значајније поспјешила развојну компоненту буџета, уз пуну пажњу према социјалним потребама становништва.

У 2015 години, Главна служба за ревизију јавног сектора Републике Српске је извршила ревизију буџетског пословања општине Рудо и корисника прихода јединице локалне самоуправе у 2014 години.

У ревизорском извјештају су предочене уочене неправилности мањег значаја, које се углавном односе на пропусте у спровођењу процедура у финансијском пословању.

Планирано је да се у наредној години у потпуности реализује план отклањања уочених неправилности по извјештају извршене ревизије и настави са одговорним управљањем општинским буџетом.

Локални развој, привреда, пољопривреда и туризам

Економска ситуацији у БиХ и посебно у Републици Српској је обиљежена великим дуговањима, велики ликвидношћу буџета, немогућношћу улагања у привредни развој, недостатком интереса страних компанија за инвестирање у Републици Српској, недостатком стратешког планирања и равномјерног развоја на својој територији и многим другим проблемима, а што за посљедицу има изражен проблем незапослености и одлив становништва. Услови могућег привредног развоја и запошљавања у општини Рудо директно су лимитирани оваквим стањем државе и остављају врло мало простора да сама локална заједница, користећи своје потенцијале, направи значајнији искорак у запошљавању и привредном развоју.

Пошто смо дакле свјесни да општина Рудо, својом величином и значајем, са географским положајем и пратећом инфраструктуром, са природним и људским ресурсима, никоме није посебно привлачна за улагања, не преостаје нам ништа друго, већ да максимално ангажујемо властите расположиве потенцијале и да упорно, истрајним радом из године у годину, сами радимо на унапређењу властитог развоја.

Планиране активности у овој области за 2016 годину, представљају наставак континуираног ангажовања на оживљавању и јачању постојећих привредних капацитета, наставак започетих активности, као и упоран рад на презентацији властитих потенцијала и евентуалног привлачења инвестиција.

- За динамику реализације пројекта изградње хидроцентрале „Мрсово“ на Лиму, надлежан је и одговоран искључиво концесионар, а локална управа, у оквиру своје надлежности, чини све да се максимално убрзају све потребне административне процедуре. До краја ове године, инвеститор очекује да заврши радове на изградњи приступних саобраћајница и моста преко Лима, што је предуслов да се на прољеће 2016. године отпочне са грађевинским радовима на изградњи саме бране.

Непотребно је поново истицати значај ове инвестиције за нашу општину, али треба указати на обавезу начелника да се инвеститору предочи потреба општине да се у току предстојећих радова максимално укључи локална радна снага и наши пословни субјекти, на пословима који то омогућавају.

Такође, локална управа ће пружити логистичку подршку грађанима у даљем поступку експропријације и спроводити редовне активности на заштити животне средине у току изградње овог капиталног објекта.

- У току 2015. године није било никаквих информација од ресорног министарства о тренутном статусу и планираним активностима, по

исказаном интересу и захтјеву Словачке компаније „Credo invest“ за изградњу двије мале, проточне, хидроцентрале на Лиму (појединачне снаге око 9 Mw).Ако се у наредној години започну неке активности на додјели предметне концесије, СО-е Рудо и јавност ће о томе бити правовремено информисани.

- Заједничке активности руководства „Нових аутодијелова“, ресорног министарства и начелника општине у току 2015. године, на покретању производње у овој фабрици, нису уродиле плодом.У међувремену, Влада РС је, на жалост, дозволила да Пореска управа, по тужби радника, изврши продају великог броја машина из фабрике.Овим принудним, судским извршењем, потенцијали фабрике су значајно умањени и тиме постали још мање привлачни за потенцијално инвестирање.

У оваквој ситуацији, једино нам преостаје да упорно инсистирамо у Влади РС, у ресорном министарству, да се учини све на изналажењу потенцијалних инвеститора који би били спремни да покрену неку производњу у овом привредном субјекту.Са друге стране, Влада РС, као власник „Нових аутодијелова“, може се одлучити и на стечај и продају онога што је остало од ове фабрике.

- Велики уложени труд на рјешавању статуса фабрика „Рудопласт“ на Увцу, напослетку је дао резултате.Постигнут је договор између општине Рудо и „Полиестер групе“ д.о.о. Прибој око покретања производње у „Рудопласту“, не улазећи у коначно утврђивање власништва над овим субјектом.До краја ове године ће се регистровати ново предузеће и започети санирање постојећих објеката и пратеће инфраструктуре, а початак производње у обновљеним објектима је планиран за прољеће идуће године, а што подразумјева и отварање нових радних мјеста.Обавеза локалне управе и начелника је да пружи пуну подршку и олакша административне процедуре са циљем што бржег стављања у функцију предметних погона.
- Предвиђена изградња бензинске станице на Увцу није реализована ове године, због спорих и компликованих процедура ресорног министарства на издавању коначног одобрења за грађење.Почетком 2016. године се очекује реализација овог пројекта и општина ће бити богатија за још један пословни субјект.Иако је ријеч о малом пројекту, локална управа даје пуну подршку свим инвестицијама које доприносе смањењу незапослености и развоју општине.
- Ако Скупштина општине дефинише статус и облик коришћења општинског развојног револвинг фонда, у 2016 годони ће се поново омогућити грађанима и правним субјектима кориштење средстава из

овог фонда за подстицај развоја, водећи рачуна да ти подстицаји буду у функцији унапређења развоја и запошљавања.

- Координисане активности локалне управе и Пољопривредне задруге „Увац-Рудо“ у претходном периоду, дале су значајне резултате на унапређењу пољопривредне производње у нашој општини. Наставиће се са подршком задрузи, координисаће се активности на реализацији пројеката уз подршку министарства, а који треба да унапреде пољопривредни развој. Поред осталих пољопривредних грана, које се неће занемаривати, акценат ће се дати развоју воћарства у општини, а посебно малинарства, јер су се у тој области стекли сви предуслови да малина буде наш стратешки производ и окосница пољопривредног развоја.
- Као и раније, и наредне године ће се пратити ефекти подстицаја у пољопривреди из општинског буџета, а сходно постигнутим резултатима потребно је правовремено вршити одређене корекције путем Одлуке о подстицајима у пољопривреди.
- У 2015. години није било значајнијих помака у развоју туризма у нашој општини иако су се стекли одређени услови да се у овој области направи квалитетан искорак. Инсистираће се на максималном ангажовању и одговорности оних субјеката који би требали да буду носиоци активности на промовисању туристичких потенцијала наше општине.

Инвестиције, пројекти инфраструктуре

- Као и у претходном периоду, инвестиције и инфраструктурни пројекти у 2016 години биће дефинисани планом капиталних инвестиција које одобрава СО-е Рудо, а обим директно зависи од расположивих буџетских средстава. Треба подсетити да је општина Рудо једна од ријетких општина која из године у годину, без кредитних задужења, улаже властита средства за ову намјену.

Приликом реализације инвестиционих пројеката у наредној години, водиће се рачуна о томе да је то изборна година. Потребно је уложити напор да се избјегне негативна политичка конотација и злоупотреба у предизборне сврхе и покушати да се, бар оне инвестиције које искључиво финансира општина, реализују прије почетка предизборне кампање. Наравно то зависи и од динамике реализације прихода општинског буџета.

- Локална управа константно ради на изради пројеката и аплицирању код разних домаћих и страних фондова у различитим сферама живота. Зато и у наредној години морамо бити спремни да подржимо реализацију неких пројеката, у којима се очекује и финансијско учешће општине, обично у обиму 20-30 % од укупне инвестиције.
- У 2016 години је планирана реализација пројекта електрификације Сетихова, а на основу потписаног споразума општине Рудо са МЛГПИ БиХ, Фондом за повратак и Електродистрибуцијом Пале.
- Наредне године је, на основу потписаног споразума са ресорним министарством РС, у Рудом планирана изградња стамбене зграде са десет станова. Реализацијом овог пројекта распуштају се центри колективног становања за избјегла и расељена лица, односно алтернативни смјештај, а истовремено се ствара и општински стамбени фонд социјалног становања. Пројекат од општине изискује обавезно учешће у обезбјеђивању грађевинске парцеле, инфраструктуре и инфраструктурних прикључака, дјела финансија и административних трошкова.
- Општина Рудо ће наставити са активностима према надлежним институцијама ради даљег рјешавања преосталих инфраструктурних потреба повратничке популације, као и на обнови стамбених објеката и омогућавању одрживог повратка.
- Због неповољне финансијске ситуације у Републици, МУП РС није у 2015. години започео радове на изградњи нове зграде полицијске станице у Рудом. Пошто је у међувремену урађена техничка документација, имамо обећање да ће реализација овог пројекта започети наредне године.
- Нема институције у РС којој се нисмо обратили за помоћ да би се наставили започети радови на реконструкцији моста на Лиму у Рудом, И наредне године ћемо инсистирати да ЈП Путеви РС коначно заврше радове на реконструкцији.
- Поново ће се, као и ранијих година, Влади и ресорном министарству указивати на нужност изградње дионице регионалног пута Рудо-Миоче, десном обалом Лима.

Образовање, здравство

- И у наредној години, као и до сада, планирано је редовно извршавање законских обавеза финансирања материјалних трошкова средње школе, као и помоћ из буџета основним школама за финансирање пратећих активности.
- Пратиће се рад и активности у основним и средњој школи, уз стимулисање њихове образовне, јавне и културне дјелатности. Истовремено ће се пружати подршка свим пројектима са којима аплицирају наше школе према инвеститорима, ради стварања повољнијих услова за рад у школским објектима.
- Наставиће се подршка процесу инклузије у школама, у заједничким координисаним активностима инклузивних тимова општине и школа.
- Наставиће се редовно финансирање превоза ученика, са обухватом и ђака из Сјеверина и МЗ Стргачина.
- Општина ће и наредне године обезбједити средства за набавку бесплатних уџбеника за ученике до петог разреда, из породица социјално лошег статуса, као и из повратничких породица.
- Наставиће се активности на обезбјеђењу помоћи за реализацију пројекта реконструкције школе у Будимлији, обданишта у Рудом.
- Урађен је елаборат енергетске заштите објекта ОШ Рудо, кандидовани смо на листу ресорног министарства и надамо се да ће бити испуњена обећања и да ће нам бити одобрена средства за реализацију овог пројекта.
- Општина ће наставити са подршком студентима из наше општине, редовним исплатама студентских стипендија, а које се додјељују на основу скупштинске Одлуке и утврђене ранг листе након јавног конкурса.
- У складу са својим могућностима и дефинисаном износу буџетских средстава, Општина Рудо ће финансијски помоћи примарну здравствену заштиту и рад Дома здравља у Рудом.
- Влада РС је крајем 2015 године поново предочила свој план да у првој половини 2016 године домови здравља у Републици Српској пређу на трезорско пословање преко општинских трезора/буџета. Реализацијом овог плана би се девастирано стање у здравству и терет финансирања примарне заштите пребацио на општине, чиме би се дефинитивно угрозио опстанак и ових установа и локалних заједница, а посебно оних

изразито неразвијених. Све општине су, путем Савеза општина и градова, исказале свој негативан став према овом плану.

Локална управа ће будно пратити најављену реконструкцију здравства у Републици Српској, и правовремено обавјестити јавност и СО-е Рудо о евентуалним кључним промјенама система, а које се могу негативно одразити на функционисање цијеле општине.

Култура, информисање, спорт

- ЦКДП „Просвјета“ Рудо и Народна библиотека „Просвјета“ у Рудом, јесу носиоци културног стваралаштва и већине културних манифестација које се организују на простору наше општине. Локална управа ће пружити, као и до сада, пуну подршку овим установама, сразмјерно својим финансијским могућностима, али, исто тако, и свим другим субјектима који дају свој допринос развоју културног стваралаштва и обогаћивању културних садржаја у нашој општини.
- Организоваће се редовно и пригодно обиљежавање државних празника и других датума који су од значаја за Републику Српску и општину Рудо.
- Никада се нисам бавио уређивачком политиком Информативног центра Рудо, али очекујем да сви значајни догађаји у општини буду адекватно медијски пропраћени, да се сва актуелна питања из живота општине учине транспарентним и равноправно отвореним за све грађане. Пошто нас у идућој години очекују и локални избори, инсистираћу да наша локална телевизија буде једнако доступна за све политичке партије, да свим заинтересованим субјектима омогући равноправан третман и заиста буде сервис свих грађана наше општине.
- Пошто се, од појединих одборника, стално указује на недовољно ангажовање ЈУ за туризам и спорт на афирмацији спорта у свим мјесним заједницама, поново ће се инсистирати да ова установа максимално искористи све расположиве ресурсе у афирмацију спорта на територији цијеле општине. Такође очекујем да се сви спортски објекти и опрема учине једнако доступним свим грађанима општине за спортске и рекреативне активности.

Истовремено ће се инсистирати и да сви спортски клубови из окриља ове установе у потпуности уреде своје функционисање у складу са дефинисаним процедурама.

- У оквиру својих могућности, локална управа ће пружити подршку спортским колективима наше општине у такмичењима, као и у учешћу на МОСИ играма.

Општинска администрација

- И у наредној години години ће се наставити са различитим мјерама, едукацијама, стручним оспособљавањем и усавршавањем упосленика, са циљем унапређења функционисања општинске управе.
- Одговорно управљање општинском администрацијом подразумјева и обавезу начелника да усклади капацитет општине, потребе грађана и величину апарата локалне управе. Општина Рудо представља риједак примјер сразмјерног односа потреба и величине административног апарата. Систематизација радних мјеста и број извршилаца је адекватан потребама грађана и не планира се отварање нових радних мјеста у управи. Пријем нових радника је могућ само у случају попуњавања упражњених радних мјеста.
- У 2016. години, планирано је да се у административној управи омогући младим, високо образованим кадровима, да обаве приправнички стаж. Број приправника ће зависити од евентуалног ангажовања Републичког завода за запошљавање и одређених средстава из општинског буџета.
- Поред дефинисаних редовних послова, локална управа ће се трудити, уз одговорност начелника, да правовремено и ефикасно припреми материјале за одборнике у складу са Програмом рада Скупштине општине Рудо за 2016. годину, као и да паралелно ради на изради разних пројеката и апликација према надлежним институцијама и потенцијалним инвеститорима.
- Начелник ће, у складу са својим надлежностима и овлаштењима, као наредбодавац извршења Буџета општине за 2014. годину, предузимати све активности у циљу праћења, остварења и законитог трошења буџета, и о томе редовно извјештавати Скупштину општине.

Закључак

Програм рада Начелника за 2016. годину се, у својим основним елементима, ослања на активности које су започете у претходном периоду и које су усклађене са примарно дефинисаним стратешким одређењем развоја општине, а са друге стране представља и план активности на пољу очувања стабилног буџетског пословања, као и план дјеловања који мора да се усклађује са животним потребама и околностима, на које не можемо сами да утичемо.

Према томе, предочени програм рада начелника за 2016 годину, представља компромис разноликих потреба и уједно маневарски простор за активности начелника и на неким другим секторима који могу бити актуелни.

НАЧЕЛНИК ОПШТИНЕ РУДО

Рајак Рато, дипл.инж.арх.

